

espacialidades

Revista de temas contemporáneos sobre lugares, política y cultura.

JULIO-DICIEMBRE 2018 | VOLUMEN 08 | NÚMERO 02 | PUBLICACIÓN SEMESTRAL | ISSN-2007-560X



Detalles sobre la publicación, incluyendo instrucciones para autores e información para los usuarios en: <http://espacialidades.cua.uam.mx>

María de Lourdes Amaya Ventura (Universidad Autónoma Metropolitana, Cuajimalpa)

Reseña:

Rodolfo García del Castillo y Sarkis Mikel Jeitani (coordinadores), Desafíos de los gobiernos locales mexicanos: política social, finanzas, gestión urbana y participación ciudadana, México: Colegio Libre de Hidalgo, 2016, 206 pp. ISBN 978-607-97301-0-9.

pp. 126-129

Fecha de publicación en línea: 17 de diciembre de 2018.

DOI: <http://www.doi.org/10.24275/uam/cua/dcsh/esp/vol08/num02/Amaya>

© **María de Lourdes Amaya Ventura (2018)**. Publicado en *Espacialidades*. Todos los derechos reservados. Permisos y comentarios, por favor escribir al correo electrónico: revista.espacialidades@correo.cua.uam.mx

ESPACIALIDADES. Volumen 8, Núm. 02, julio - diciembre de 2018, es una publicación semestral de la Universidad Autónoma Metropolitana, a través de la Unidad Cuajimalpa, División de Ciencias Sociales y Humanidades, Departamento de Ciencias Sociales, editada en la Ciudad de México, México. Con dirección en Av. Vasco de

Quiroga 4871, Cuajimalpa, Lomas de Santa Fe, CP: 05300, Ciudad de México, México. Página electrónica de la revista: <http://espacialidades.cua.uam.mx/> y dirección electrónica: revista.espacialidades@correo.cua.uam.mx. Editora en jefe: Dra. Fernanda Vázquez Vela. Reserva de Derechos al Uso Exclusivo del Título número 04-2011- 061610480800-203, ISSN: 2007-560X, ambos otorgados por el Instituto Nacional del Derecho de Autor. Responsable de la última actualización de este número: María Fernanda Flores Torres (Dendrita Publicidad S. A. de C. V.), Lago Peypus, núm. 237, int. 107, Colonia Lago Norte, Delegación Miguel Hidalgo, C.P. 11460, Ciudad de México; Fecha de última modificación: diciembre de 2018. Tamaño de archivo 250 kb.

Espacialidades. Revista de temas contemporáneos sobre lugares, política y cultura tiene como propósito constituirse en un foro de discusión académica que aborde la compleja, contradictoria y multicausal relación entre el espacio y la vida social. Espacialidades se inscribe en el debate académico internacional sobre el giro espacial en las ciencias sociales e invita al análisis de diversas prácticas sociales y formas de organización y acción política desde una perspectiva multidisciplinaria que ponga énfasis en las diferentes escalas territoriales. Los textos publicados incorporan métodos y problemas tratados desde la sociología, la ciencia política, la economía, los estudios urbanos, la geografía, los estudios culturales, la antropología, la literatura, el psicoanálisis y el feminismo, entre otros.

Las opiniones expresadas por los autores no necesariamente reflejan la postura del comité editorial.

Queda estrictamente prohibida la reproducción total o parcial de los contenidos e imágenes de la publicación sin previa autorización de la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Cuajimalpa.

Directorio

RECTOR GENERAL: Dr. Eduardo Abel Peñalosa Castro

SECRETARIO GENERAL: Dr. José Antonio De los Reyes Heredia

Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Cuajimalpa

RECTOR: Dr. Rodolfo René Suárez Molnar

SECRETARIO DE UNIDAD: Dr. Álvaro Julio Peláez Cedrés

División de Ciencias Sociales y Humanidades

DIRECTOR: Dr. Roger Mario Barbosa Cruz

JEFE DE DEPARTAMENTO: Dr. Gabriel Pérez Pérez

Revista Espacialidades

DIRECTORA: Dra. Fernanda Vázquez Vela

ASISTENTE EDITORIAL: Mtro. Guillermo Paredes Orozco

ADMINISTRACIÓN DEL SITIO WEB: Carlos G. Pérez Velázquez

EDICIÓN TEXTUAL Y CORRECCIÓN DE ESTILO: Mtro. Hugo Espinoza Rubio

FOTOGRAFÍA DE LA PORTADA: © 2018 Ambrose Chua en Unsplash @serverwentdown, <https://unsplash.com/photos/zxbNbuncq1g>

COMITÉ EDITORIAL: Dra. Montserrat Crespi-Valbona (Universitat de Barcelona, España), Dra. Verónica Crossa (El Colegio de México, México), Dra. Marta Domínguez Pérez (Universidad Complutense de Madrid, España), Dr. Marco Aurelio Jaso Sánchez (Universidad Autónoma Metropolitana-Cuajimalpa, México), Dra. Graciela Martínez-Zalce (Universidad Nacional Autónoma de México, México), Dr. Alejandro Mercado (Universidad Autónoma Metropolitana-Cuajimalpa, México), Dr. Jorge Montejano Escamilla (Centro de Investigación en Geografía y Geomática "Ing. Jorge L. Tamayo", México), (UAM-C), Dra. Rocío Rosales Ortega (Universidad Autónoma Metropolitana-Iztapalapa, México), Dr. Vicente Ugalde (El Colegio de México, México).

COMITÉ CIENTÍFICO: Dr. Tito Alegría (El Colegio de la Frontera Norte), Dra. Miriam Alfie (Universidad Autónoma Metropolitana-Cuajimalpa), Dr. Mario Casanueva (Universidad Autónoma Metropolitana-Cuajimalpa), Dra. Claudia Cavallin (Universidad Simón Bolívar, Venezuela), Dr. Humberto Cavallin (Universidad de Puerto Rico), Dra. Flavia Freidenberg (Universidad de Salamanca, España), Dra. Clara Irazábal (Columbia University, Estados Unidos), Dr. Jorge Lanzaro (Universidad de la República, Uruguay), Dr. Jacques Lévy (École Polytechnique Fédérale de Lausanne, Francia), Scott Mainwaring (University of Notre Dame, Estados Unidos), Miguel Marinas Herrera (Universidad Complutense, España), Edward Soja † (University of California, Estados Unidos), Michael Storper (London School of Economics, Reino Unido).

espacialidades

Revista de temas contemporáneos sobre lugares, política y cultura

Julio-Diciembre 2018 | volumen 08 | número 02
Publicación semestral

Rodolfo García del Castillo y Sarkis Mikel Jeitani, coords. (2016).
*Desafíos de los gobiernos locales mexicanos: política social,
finanzas, gestión urbana y participación ciudadana.*
México: Colegio Libre de Hidalgo, 206 pp.
ISBN: 978-607-97301-0-9

Iniciar una reseña con una nota personal puede parecer inapropiado, pero cobra sentido cuando es útil para poner en contexto los comentarios sobre la obra en cuestión. Hace veinte años que conozco a Rodolfo García del Castillo, uno de los coordinadores de este libro, quien es uno de los más destacados municipalistas en México, estudioso de las relaciones intergubernamentales. Su ejemplo del análisis serio de la problemática municipal ha inspirado a otros investigadores para abordar distintos ángulos del tema. Sin embargo, a veinte años de distancia, en esta obra se aprecia que siguen vigentes temas que desde entonces ya eran señalados como elementos importantes del análisis y la práctica de los gobiernos locales. Entre dichos temas permanentes y presentes en varios de los capítulos podemos mencionar los siguientes:

- La autonomía municipal.
- La fragilidad de las finanzas municipales.
- Las relaciones (de cooperación o no) entre distintos órdenes de gobierno.
- Mecanismos y formas de participación ciudadana.

Dada la complejidad de las relaciones entre las diferentes instancias de gobierno y de todas éstas con la sociedad, no podemos esperar que las preocupaciones en torno al espacio municipal alcancen una solución definitiva; de hecho, dada la diversidad de las realidades municipales, buscar soluciones generales y únicas resulta infructuoso. Un ejercicio no sólo más útil, sino necesario, sería buscar formas de abordar la complejidad municipal, por ello no sorprende que, además de los temas antes enlistados, actualmente encontremos preocupaciones y temas de análisis recientes o poco citados hace dos décadas:

- El impacto del diseño institucional sobre el funcionamiento de los gobiernos locales.
- La gobernanza, con diversos adjetivos (democrática, ambiental, urbana).
- La transparencia y la rendición de cuentas.
- La incorporación de las tecnologías de información y comunicación al funcionamiento de los gobiernos locales.

Si bien en esta obra encontramos cinco capítulos en los que se analizan dimensiones específicas de la cuestión local, tanto las preocupaciones permanentes como los temas emergentes se encuentran, en mayor o menor medida, en cada uno de los trabajos. Los desafíos de los gobiernos locales a los que alude el título se han complejizado y, desde nuestro punto de vista, los problemas que aún persisten son un reflejo de lo que José Ayala (2003) planteaba en su análisis de las instituciones mexicanas: el pacto social surgido de la Revolución mexicana se ha agotado, no es suficiente ya para enmarcar las nuevas relaciones que se construyen entre Estado y sociedad. Esta redefinición es un proceso que inició a finales del siglo xx y que ha tenido momentos de avances y retrocesos, que enfrenta resistencias de algunos actores y recibe impulsos de otros. Difícilmente podríamos establecer una fecha de término o un resultado final de este proceso, pero los cinco capítulos del libro son un ejemplo de las características que, en diferentes ámbitos, ha adoptado.

Los trabajos contenidos en el libro nos muestran también cómo ha evolucionado el ámbito municipal, ayudándonos a desmitificar a los gobiernos locales. Por ejemplo, el capítulo de Alejandro Vega sobre la implementación de la política social nos ilustra las situaciones en que los tres órdenes de gobierno establecen relaciones de interdependencia, cuestionando así el mito (largamente arraigado en el análisis del sistema político-administrativo mexicano) de la subordinación de los gobiernos locales hacia la federación. Es reveladora la manera como Vega nos muestra la existencia e implicaciones de esas interdependencias para los diferentes participantes en esos programas de política y su conclusión resultará sorprendente para el lector.

Desde un punto de vista propiamente jurídico, el capítulo de Manuel Díaz sobre descentralización fiscal nos expone las atribuciones y competencias de cada uno de los órdenes de gobierno en materia tributaria. Nos ubica en las diferencias entre los espacios urbanos, semiurbanos y rurales, aunque, a diferencia del segundo capítulo ya comentado, subraya que sigue existiendo una centralización de los recursos en el gobierno federal.

El tercer capítulo, escrito por Rodolfo García, se ocupa de los problemas de desarrollo en los espacios urbanos y los desafíos para lograr una gestión sustentable de aquéllos. Pone énfasis en la -valga la repetición- irregularidad regularizada que ha imperado en el desarrollo urbano, e incorpora en su análisis el concepto de desigualdades socioespaciales, reflejando la relevancia que el análisis espacial ha adquirido recientemente en diferentes ramas de las ciencias sociales. Tomando como ejemplo la política urbana y de vivienda en México, el autor identifica algunos elementos clave de la problemática urbana que involucran tanto a las reglas del juego, como a la población como parte de la búsqueda de soluciones orientadas por un enfoque de gobernanza.

Los dos últimos capítulos de la obra, de Sarkis Jeitani y Pablo Pineda, abordan el tema de la participación ciudadana, que si bien ha formado parte de la lista de temas presentes desde hace largo tiempo en el análisis y el discurso en torno al funcionamiento del gobierno mexicano, si no es manejado de manera correcta se corre el riesgo de caer en un análisis poco serio o hasta una idealización del involucramiento de los ciudadanos en las tareas de gobierno.

El capítulo de Sarkis Jeitani evita ese riesgo al abordar el caso específico del estado de Hidalgo, sustentado con datos estadísticos de siete distritos electorales. De hecho, el autor plantea, de manera explícita, que el objetivo de su trabajo es proponer “un marco teórico conceptual comprensible que permita delimitar el concepto de la participación ciudadana dentro de los sistemas de gobierno” (p. 120), para valorar de qué manera este elemento contribuye al desarrollo público, sin idealizar, de entrada, las aportaciones de los ciudadanos.

La única debilidad del capítulo es la manera en que se presentan los resultados del estudio realizado por el Colegio Libre de Hidalgo, ya que para una mejor lectura habría sido deseable combinar las gráficas con el análisis y no manejarlos por separado. Sin embargo, esto no le resta valor a los datos expuestos, ni a las conclusiones del autor en torno a las características de gestión necesarias para incrementar la probabilidad de que la participación ciudadana cuente con legitimidad, confiabilidad y viabilidad en la política pública.

Finalmente, en el capítulo de Pablo Pineda se discute la necesidad de incorporar al ciudadano como protagonista, no como objeto, sino como sujeto, para así fortalecer nuestra ciudadanía y entenderla más allá del ejercicio del voto. El autor explica que la idea de gobernanza democrática implica un creciente y sostenido involucramiento de la sociedad y la combinación de la democracia representativa con formas de democracia participativa. Por tanto, se trata de un tema que abarca claramente lo político y lo administrativo en la tarea de gobierno.

Pineda se plantea el problema de dilucidar si en los municipios de México se participa en la planeación y si ello se traduce en participación en la puesta en marcha de una política pública. Éste es el capítulo que se relaciona más directamente con el tema de transparencia y rendición de cuentas, pues plantea que si la participación ciudadana anunciada en la formulación de una política no se refleja en los informes relacionados con ésta, ello significaría que dicha participación se quedó en el nivel de una participación simulada, poco significativa para fortalecer la gobernanza.

Implícito en la obra se encuentra el tema de la capacidad administrativa de los municipios, que se presenta en grados diversos, dependiendo de las características que aquéllos poseen. Cabe considerar que la falta de continuidad y de transparencia son limitaciones y debilidades que ha tenido históricamente la administración pública mexicana; de ahí, entonces, que se les exige a los municipios que no reproduzcan o que superen los vicios del sistema político-administrativo mexicano. Se soslaya que, como se menciona en el capítulo de Pablo Pineda, las transformaciones importantes de ese sistema político, como el proceso de democratización, han iniciado en los gobiernos locales. Esto plantea la cuestión del nivel en el que se impulsan los cambios: ¿nacional, municipal o todos a la vez?

Los capítulos contenidos en esta obra nos aportan pistas para identificar el papel de los gobiernos locales –particularmente los municipales– en los procesos de cambio que se emprenden, a fin de responder a los diferentes desafíos que representa el manejo de los asuntos públicos.

Los temas analizados en los cinco capítulos se relacionan con el diseño institucional de la administración pública mexicana, con ese pacto social al que Ayala hacía referencia. Pero, en este caso, entendiendo a las instituciones en un sentido amplio, no únicamente desde el punto de vista formal, al cual tendemos a reducirlas. Las instituciones no son nada más

las reglas formales plasmadas en leyes y documentos, pensar así nos ha llevado a querer resolver todo cambiando leyes o reformando las que existen.

La idea de institución tiene un sentido más amplio que incluye los aspectos informales que, en ocasiones y en el mejor de los casos, dejamos de lado, porque son difíciles de medir y de operacionalizar. En el peor de los casos, por simple comodidad o por interés. Transformar a las instituciones en ese sentido amplio es complejo, arduo, pero ¿es una tarea indispensable antes de que realmente nuestro sistema político-administrativo fracase rotundamente, o es un proceso impulsado por fuerzas diversas y que seguirá avanzando a ritmos distintos en cada ámbito de la acción pública? No hay una respuesta general, pero en este volumen los autores nos proveen de elementos para el debate y, en el mejor de los casos, la acción en torno a este dilema que sería el gran desafío de la administración pública en México.

Referencia

Ayala Espino, José (2003). *Instituciones para mejorar el desarrollo. Un nuevo pacto social para el crecimiento y el bienestar*. México: FCE.

MARÍA DE LOURDES AMAYA VENTURA
Universidad Autónoma Metropolitana, Cuajimalpa
C.e.: <lourdes.amaya70@gmail.com>