



Detalles sobre la publicación, incluyendo instrucciones para autores e información para los usuarios en: <http://espacialidades.cua.uam.mx>

Vicente Ugalde Saldaña (El Colegio de México, México).

Antonio Sánchez Bernal, María Luisa García Bátiz y Jarumy Rosas Arellano, coords. (2019). *La trayectoria de los estudios municipales en México. Tres décadas de investigación*. Ciudad de México: Universidad de Guadalajara/ Miguel Ángel Porrúa, 458 pp. ISBN: 978-6075243429. pp. 108-111.

Fecha de publicación en línea: octubre 2020

DOI: www.doi.org/10.24275/uam/cua/dcsh/esp/2020v10n1/Ugalde

© Vicente Ugalde Saldaña (2020). Publicado en *Espacialidades*. Todos los derechos reservados. Permisos y comentarios, por favor escribir al correo electrónico: revista.espacialidades@correo.cua.uam.mx

ESPACIALIDADES. Revista de temas contemporáneos sobre lugares, política y cultura Volumen 10, Núm. 01, enero-junio de 2020, es una publicación semestral de la Universidad Autónoma Metropolitana, a través de la Unidad Cuajimalpa, División de Ciencias Sociales y Humanidades, Departamento de Ciencias Sociales, editada en la Ciudad de México, México. Con dirección en [Av. Vasco de Quiroga 4871, Cuajimalpa, Lomas de Santa Fe,](http://Av.Vasco.deQuiroga4871,Cuajimalpa,LomasdeSantaFe)

[CP: 05300, Ciudad de México, México](http://CP:05300,CiudaddeMéxico,México). Página electrónica de la revista: <http://espacialidades.cua.uam.mx/> y dirección electrónica: revista.espacialidades@correo.cua.uam.mx. Editora en jefe: Dra. Fernanda Vázquez Vela. Reserva de Derechos al Uso Exclusivo del Título número 04-2018-072414222300-203, ISSN: 2007-560X, ambos otorgados por el Instituto Nacional del Derecho de Autor. Responsable de la última actualización de este número: María Fernanda Flores Torres (Dendrita Publicidad S. A. de C. V.), [Temístocles núm. 79, int. 3, Colonia Polanco IV Sección, Alcaldía Miguel Hidalgo, C.P. 11550, Ciudad de México](http://Temístoclesnúm.79,int.3,ColoniaPolancoIVSección,AlcaldíaMiguelHidalgo,C.P.11550,CiudaddeMéxico); Fecha de última modificación: octubre del 2020. Tamaño de archivo 269 KB.

Espacialidades. Revista de temas contemporáneos sobre lugares, política y cultura tiene como propósito constituirse en un foro de discusión académica que aborda la compleja, contradictoria y multicausal relación entre el espacio y la vida social. *Espacialidades* se inscribe en el debate académico internacional sobre el giro espacial en las ciencias sociales e invita al análisis de diversas prácticas sociales y formas de organización y acción política desde una perspectiva multidisciplinaria que ponga énfasis en las diferentes escalas territoriales. Los textos publicados incorporan métodos y problemas tratados desde la sociología, la ciencia política, la economía, los estudios urbanos, la geografía, los estudios culturales, la antropología, la literatura, el psicoanálisis y el feminismo, entre otros.

Las opiniones expresadas por los autores no necesariamente reflejan la postura del comité editorial.

Queda estrictamente prohibida la reproducción total o parcial de los contenidos e imágenes de la publicación sin previa autorización de la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Cuajimalpa.

Directorio

RECTOR GENERAL: Dr. Eduardo Abel Peñalosa Castro

SECRETARIO GENERAL: Dr. José Antonio De los Reyes Heredia

Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Cuajimalpa

RECTOR: Dr. Rodolfo René Suárez Molinar

SECRETARIO DE UNIDAD: Dr. Álvaro Julio Peláez Cedrés

División de Ciencias Sociales y Humanidades

DIRECTOR: Dr. Roger Mario Barbosa Cruz

JEFE DE DEPARTAMENTO: Dr. Gabriel Pérez Pérez

Revista Espacialidades

DIRECTORA: Dra. Fernanda Vázquez Vela

ASISTENTE EDITORIAL: Mtra. Maricruz Gómez López, Mtra. Evelyn Guadalupe Cazares Jiménez

ADMINISTRACIÓN DEL SITIO WEB: Orlando Hernández Hernández

EDICIÓN TEXTUAL Y CORRECCIÓN DE ESTILO: Mtro. Hugo Espinoza Rubio

FOTOGRAFÍA DE LA PORTADA: © 2020 John Simitopoulos en Unsplash @john_simitopoulos, <https://unsplash.com/photos/ES2wTd6wztQ>

COMITÉ EDITORIAL: Dra. Montserrat Crespi-Valbona (Universitat de Barcelona, España), Dra. Verónica Crossa (El Colegio de México, México), Dra. Marta Domínguez Pérez (Universidad Complutense de Madrid, España), Dr. Marco Aurelio Jaso Sánchez (Universidad Autónoma Metropolitana-Cuajimalpa, México), Dra. Graciela Martínez-Zalce (Universidad Nacional Autónoma de México, México), Dr. Alejandro Mercado (Universidad Nacional Autónoma de México, México), Dr. Jorge Montejano Escamilla (Centro de Investigación en Geografía y Geomática "Ing. Jorge L. Tamayo", México), Dra. Analiese Marie Richard (Universidad Autónoma Metropolitana-Cuajimalpa, México), Dra. Rocío Rosales Ortega (Universidad Autónoma Metropolitana-Iztapalapa, México), Dr. Vicente Ugalde (El Colegio de México, México).

COMITÉ CIENTÍFICO: Dr. Tito Alegría (Colegio de la Frontera Norte), Dra. Miriam Alfie (Universidad Autónoma Metropolitana-Cuajimalpa), Dr. Mario Casanueva (Universidad Autónoma Metropolitana-Cuajimalpa), Dra. Claudia Cavallin (Universidad Simón Bolívar, Venezuela), Dr. Humberto Cavallin (Universidad de Puerto Rico), Dra. Flavia Freidenberg (Universidad de Salamanca, España), Dra. Clara Irazábal (Columbia University, Estados Unidos), Dr. Jorge Lanzaro (Universidad de la República, Uruguay), Dr. Jacques Lévy (École Polytechnique Fédérale de Lausanne, Francia), Scott Mainwaring (University of Notre Dame, Estados Unidos), Miguel Marinas Herrera (Universidad Complutense, España), Edward Soja † (University of California, Estados Unidos), Michael Storper (London School of Economics, Reino Unido).

**Antonio Sánchez Bernal, María Luisa García Bátiz
y Jarumy Rosas Arellano, coords. (2019).**
La trayectoria de los estudios municipales en México.
Tres décadas de investigación.
CDMX: Universidad de Guadalajara/Miguel Ángel Porrúa, 458 pp.
ISBN: 978-6075243429

Pensar en las instituciones relacionadas con el territorio remite, casi automáticamente, a algunas nociones —muy trabajadas por la política y por el pensamiento administrativo—, como el ordenamiento territorial, los asentamientos humanos o el desarrollo urbano. Para los lectores de cierta edad, será inevitable recordar la poderosa SAHOP (Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas), a la que en 1976 se le encomendó la tarea de formular y conducir la política general de los asentamientos humanos, planear la distribución de poblaciones y la organización del territorio. Los más jóvenes pensarán en la contemporánea Sedatu, pero pocos —o no de manera inmediata—, pensarán en una institución que no pasa por un momento de gran popularidad, pero que es el ente que define y controla numerosos aspectos de la distribución de poblaciones y actividades sobre su territorio: el municipio.

La aparición de un libro académico —de temas propios o cercanos al gobierno de poblaciones— sobre el territorio siempre despiertan interés. Lo que al principio es una intuitiva curiosidad, pasa, luego de revisar el índice y las páginas iniciales, a un interés genuino; a una curiosidad, ya no intuitiva, sino profesional, que sólo se satisface con la lectura. Se emprende entonces esta actividad, combinación de rutina laboral con el placentero estímulo intelectual de descubrir y aprender; de satisfacer ese apetito, ciertamente espiritual, pero tan impostergable como el físico. En el caso de *La trayectoria de los estudios municipales en México. Tres décadas de investigación*, el sentimiento de satisfacer algún vacío es aun mayor: hace años que los estudios municipales necesitaban de una obra con las características de este volumen: por un lado, es un trabajo que sintetiza, es decir, reúne y articula partes de un todo, los estudios municipales y, por el otro, al proponer esta función de reunir y sistematizar, la obra da cuenta de la confirmación de una comunidad de expertos en un tema de la consolidación de un campo de estudio con enigmas y problemáticas propias, dotado de convenciones y de prácticas de producción y difusión del trabajo científico.

La trayectoria de los estudios municipales en México. Tres décadas de investigación es una revisión inteligente y exhaustiva del corpus más importante de los estudios municipales que se ha registrado en México. Este libro es el primer metaanálisis del corpus conformado por el Departamento de Estudios Regionales de la Universidad de Guadalajara, que constituyen las obras registradas por el catálogo de publicaciones sobre gobiernos municipales y la colección documental sobre gobiernos municipales.

Este volumen también es una propuesta metodológica sobre la sistematización de sus componentes: cómo clasificarlos en cuanto al fondo, es decir, al tema central del que se ocupan los capítulos que lo integran; pero también respecto de la forma de desplegar el estudio de ese tema (en forma de texto ensayístico, analítico o monográfico); en cuanto a la modalidad de publicación (libro, capítulo de libro, artículo o memoria); a la metodología (cualitativa o cuantitativa) y también sobre la cobertura territorial de cada uno de los trabajos. Esa propuesta es asimismo una manera de convertir el tema de interés de esos textos en objeto de un campo de estudios, y de traducirlo en material susceptible de dialogar con otros campos muy próximos; me refiero a los estudios de gobierno, de las políticas públicas y los estudios urbanos.

Luego de un capítulo introductorio, que propone claves para identificar los principales cambios en la investigación sobre municipios en México, la primera parte, Federalismo y desarrollo urbano, agrupa cuatro textos sobre la descentralización, las relaciones intergubernamentales, la gobernanza municipal, las finanzas y la gestión del desarrollo urbano. Le sigue una segunda parte consagrada a las relaciones entre el gobierno y la sociedad, en la que hay tres capítulos dedicados a la democracia, la participación y el gobierno abierto. Una tercera parte, titulada Gobernando al municipio, agrupa tres textos

sobre las políticas públicas municipales, la gestión y administración pública y las capacidades gubernamentales. La cuarta y última parte contiene textos que examinan los bienes y servicios municipales. Ahí hay cuatro capítulos dedicados al desarrollo social, a los servicios públicos, la promoción económica y el binomio municipio-medio ambiente. Es una clasificación que parece corresponder a la mirada de los autores de este libro, pero orientada por la realidad municipal.

El corpus en que se basa esta obra incluye 1,429 publicaciones registradas entre 1980 y 2016. Ello no significa que cada uno de los catorce capítulos considere textos registrados a lo largo de esos treinta y seis años: los periodos de producción académica varían, según el tema estudiado en cada capítulo y, en general, muestran cambios en el tiempo en cuanto a la intensidad de producción y a las problemáticas predominantes.

Tan sólo si se atienden aspectos superficiales de la producción académica en los estudios municipales, los datos generados por este trabajo son de gran interés. Los autores hacen una clasificación en la que distinguen los textos descriptivos, los analíticos y los ensayos. Encuentran que los primeros predominan, lo que sería visto como expresión de que el periodo de producción fue una etapa inicial, de acercamiento y caracterización, de su objeto de estudio. Se menciona también que el 66 por ciento de los trabajos adoptan la modalidad de capítulos; sólo el 22 por ciento son artículos en revistas especializadas, algunas de las cuales están dedicadas al tema, como *Gestión Municipal* o *Estudios Municipales*; pero otras abarcan campos más amplios o temas diferentes, incluso alejados de los estudios municipales, entre otras, *Estudios Demográficos y Urbanos*; *la Revista Legislativa de Estudios Sociales y de Opinión Pública*; *Espiral*; *Economía Sociedad y Territorio*; *la Revista Interamericana de Planificación*; *la Revista del Instituto de Administración Pública del Estado de México*, *Región y Sociedad*; *Papeles de Población* y *la Revista del Instituto de Ciencias Jurídicas de Puebla*. Resulta difícil identificar revistas preponderantes en la publicación de debates sobre el municipio, por lo que se advierte, más bien, una suerte de dispersión, con lo que se confirma la importancia de este libro.

En cada capítulo, articulado en torno a un tema, se proponen subtemas que permiten conocer con mayor precisión lo que se discute en los trabajos analizados. Así, en el capítulo sobre las finanzas públicas municipales, los temas de la gestión financiera y hacendaria, la descentralización y el federalismo fiscal son, en general, tratados con mayor frecuencia, pero es el tema del financiamiento para el desarrollo, las políticas y los servicios públicos el que más se retoman en los textos “analíticos”. En este mismo capítulo, sorprende que sólo veintidós fueron susceptibles de catalogarse como textos dedicados al tema del financiamiento para el desarrollo, las políticas y los servicios públicos; o que sólo diecisiete están dedicados a los impuestos locales. Sorprende menos que en esos trabajos se señala que, aunque hay excepciones, como ocurre en algunos municipios fronterizos, en México prevalece una suerte de pereza fiscal, expresada en el hecho de que no se cobra el impuesto predial, y que se prefiere no poner en riesgo su capital político y se opta mejor por depender de las transferencias: de hecho, se lee que en algunas investigaciones se ha encontrado un efecto pernicioso del ramo 33 y un elemento condicionante en el régimen de propiedad para el cobro del impuesto predial (p. 113).

Esta obra nos confirma la intuición sobre la prevalencia del tema de la descentralización y el diseño institucional local a lo largo de muchos años (241 textos); nos precisa que, entre esos textos, el tema del federalismo es ampliamente tratado y nos revela que el cambio institucional ha tenido un efecto positivo en el desempeño de los gobiernos municipales (p. 53). Sobre lo que denominan “la gobernanza municipal y las relaciones gubernamentales”, en el volumen se analiza un grupo de 134 trabajos, abocados a las relaciones de tipo horizontal, relacionados con la coordinación intermunicipal, de los que se ocupan de las relaciones intergubernamentales de tipo vertical, ambos útiles para caracterizar la forma como se relacionan los municipios. De esta revisión, se advierte que, más allá de lo prolífico de esos temas, se trata de un cuerpo teórico aún en construcción y, por tanto, ofrece promisorias posibilidades de desarrollo (p. 91).

De los 350 textos agrupados como propios del estudio de las políticas públicas municipales, los autores procedieron a una clasificación que atiende no sólo los criterios transversales a todos los capítulos de la obra (metodología, modalidad de publicación, subtemas, cobertura), sino que incorpora la tipología de Theodore J. Lowi (sobre las políticas públicas) para proponer una clasificación suplementaria de 303 de esos textos. Este ejercicio consta de una caracterización de las etapas en las que el estudio de las políticas sufre cambios, al pasar de una etapa de difusión del enfoque, a otra de alta producción de trabajos empíricos; para finalmente llegar a una tercera, caracterizada por el auge de los trabajos analíticos de las políticas

municipales, expresión de la maduración de ese campo de estudios. Las manifestaciones de esa consolidación se repiten en prácticamente todos los capítulos.

Este afianzamiento del campo de estudios parece haberse beneficiado de otras circunstancias de las que el libro también da cuenta. Es innegable el favorable impacto de la disponibilidad de información estadística, a partir del año 2000, en la investigación sobre finanzas y competitividad en los municipios. La coyuntura política influyó también en ese proceso. La influencia de los cambios institucionales (las reformas constitucionales, leyes generales, cambios en el sistema de transferencias fiscales) en la agenda de investigación de comunidades científicas de lo social es difícil de medir, pero también de soslayar.

Otras interrogantes se formularían sobre aquello que ha incidido en la consolidación de los estudios municipales. No podría compartir aquí todas las que me formulé al avanzar en la lectura de esta obra. Sin embargo, no quisiera soslayar que este libro es resultado de un esfuerzo colectivo, bien coordinado, de diecisiete especialistas. Al ser el metaanálisis de un universo amplio de textos, este volumen es el resultado de estos diecisiete autores, pero también es producto del trabajo que durante más tres décadas han realizado investigadores y especialistas en la institución del municipio. Se trata, entonces, del testimonio y consolidación de ese campo de estudios en México, pero también de la conformación de una comunidad de expertos que, en su andar, ha logrado crear categorías de análisis, como lo muestran las nociones a través de las que han sido clasificados los textos del catálogo; así como de convenciones sobre lo que debe ser el funcionamiento de los municipios en áreas como la eficiencia financiera, la profesionalización de su personal, la recaudación fiscal o las llamadas capacidades locales.

VICENTE UGALDE SALDAÑA

Profesor-investigador

El Colegio de México

C.e.: <vugalde@colmex.mx>